

Краткое изложение для международной аудитории

Теория морского государства

Условия его становления и устойчивого существования в XXI веке

Roberto Arriola García

Проблема устойчивого существования

Что позволяет обществу преобразовать свою связь с морем в потенциал, способствующий его благополучию на протяжении поколений? Этот вопрос определяет направление Теории морского государства. Книга исследует социально-политические, экономические, правовые и геополитические условия, а также решения в области государственной политики, которые позволяют сформировать морское государство и сохранять его потенциал при смене правительств, технологий и общественных потребностей.

Категория морского государства означает структурное включение морского измерения в географию, интересы, институты и потенциал государства. Она распространяется и на страны, не имеющие выхода к морю: доступ через территории других государств, судоходство, услуги, знания и производственные цепочки могут создавать действенные морские связи. Она также охватывает внутренние регионы прибрежных стран. Поэтому исследование прослеживает связи между видами деятельности, территориями и людьми, наряду с изучением происходящего на море и в портах.

Аргументация объединяет общественную поддержку, экономически жизнеспособный потенциал, национальную интеграцию и институциональную преемственность. Ее цель — понять, как эти связи создают устойчивые возможности для человеческого развития и как их можно корректировать, если они причиняют ущерб или порождают исключение.

Гипотеза об обществе

Центральная гипотеза утверждает, что комплексное, поступательное и регионально сбалансированное национальное морское развитие на протяжении не менее пятидесяти лет требует океанического сознания большинства. Это условие предполагает сочетание у более чем половины всего взрослого населения, достигшего возраста голосования, признания значения океана и его пользы для благополучия с поддержкой установления и осуществления государственной морской политики, включая выделение ресурсов с учетом конкурирующих приоритетов. Обе установки должны присутствовать у одних и тех же людей независимо от того, зарегистрированы ли они в качестве избирателей и участвуют ли фактически в голосовании.

Большинство рассматривается как необходимое, но недостаточное условие такого результата. Его историческая необходимость остается предметом проверки. Оно также не является дополнительным требованием к доктринальному определению морского государства. Разграничение категории, результата и гипотезы позволяет исследовать значимый потенциал и незавершенный опыт развития, не считая объяснение заранее доказанным.

Поддержка общенационального курса может сочетаться с неприятием отдельных проектов. Защита прав, оспаривание места размещения объекта или требование охраны окружающей среды могут сами способствовать морскому развитию. Условие большинства действует на национальном уровне; оно не требует большинства в каждом регионе и не отменяет правовых гарантий для несогласных.

Понятия, организующие предлагаемый подход

Десять понятий образуют концептуальную основу работы. Морская центральность связывает объективные морские условия, общественное воображаемое, институты и согласованные действия для определения приоритетов и формирования устойчивого потенциала. Океаническое воображаемое позволяет исследовать исторически сложившиеся и оспариваемые смыслы, воспоминания и ожидания, через которые общество осмысляет океан. Морское государство рассматривает структурное включение этого измерения в государственную организацию; морская нация — его включение в идентичность, общественную жизнь и будущее политического сообщества, допускающего разнообразие и несогласие.

Управление океаном позволяет анализировать правила и отношения, связанные с принятием решений, участием и ответственностью. Морская стратегия рассматривает выбор между целями, средствами, рисками и альтернативными издержками. Осведомленность о морской обстановке обеспечивает основанное на информации оперативное понимание, которое может быть неполным, неопределенным и подлежащим пересмотру: она отличается от коллективного океанического сознания и не наделяет полномочиями действовать. Морская безопасность понимается здесь как защита от принуждения, насилия и противоправных действий, то есть в значении security.

Синяя экономика задает нормативную направленность на создание экономической ценности и благополучия в пределах экологических ограничений и при соблюдении прав. Морская связанность позволяет исследовать, кто и на каких условиях может пользоваться связями между маршрутами, портами и внутренними территориями. Само наличие этих связей не доказывает ни интеграции, ни справедливого распределения выгод. Эти понятия выполняют взаимодополняющие функции; их наименования не заменяют фактических данных о результатах.

Какое развитие следует исследовать

В работе предлагается изучать общенациональный результат по шести взаимосвязанным измерениям:

- Материальное и операционное измерение: имеющиеся, используемые и поддерживаемые в рабочем состоянии инфраструктура, оборудование и услуги.
- Человеческий капитал и его реализация: подготовка, занятость по соответствующей квалификации и воспроизводство компетенций.
- Экономическая интеграция: национальные и глобальные производственные связи и направления распределения созданной стоимости.
- Институты и действенное право: осуществление полномочий, координация, соблюдение норм и непрерывность выполнения функций.
- Общественные выгоды и человеческое развитие: возможности, достойный труд, условия жизни и распределение бремени.
- Воздействие на окружающую среду и устойчивость: последствия для экосистем и сохранение их потенциала.

Все регионы должны участвовать и получать выгоды в соответствии со своими поддающимися проверке возможностями. Эти возможности могут расширяться благодаря инвестициям и обучению. Сбалансированность допускает различный вклад

территорий и требует изучения случаев исключения; ее нельзя подтвердить одним лишь ростом порта или отрасли.

Поступательность включает накопление, совершенствование, поддержание и обновление потенциала. Она допускает кризисы и структурные преобразования в рамках длительной траектории развития. Горизонт не менее пятидесяти лет является аналитическим критерием автора для определения устойчивого результата, а не порогом, выведенным из доказанной исторической закономерности. Он также не обязывает сохранять каждый проект на протяжении полувека.

Потенциал и распознаваемое благополучие

Общественная поддержка может способствовать привлечению ресурсов, профессиональному самоопределению и участию, однако ее реализация зависит от согласования подготовки и занятости, инвестиций и содержания объектов, правовых полномочий и реальных средств. В этом преобразовании участвуют правительство, предприятия, гражданское общество и морские сообщества, каждое со своей ответственностью.

Экономическую жизнеспособность следует оценивать в совокупности. Низкорентабельная деятельность может оправдывать субсидии благодаря своему общественному вкладу при условии устойчивого финансирования и пересмотра. Экономическая оценка, бюджетные последствия и социальная оценка должны рассматриваться отдельно, с прямым указанием альтернативных издержек и возможных альтернатив. Государственная поддержка нуждается в обосновании, которое может быть пересмотрено.

Выгоды могут возобновлять поддержку, когда они доходят до людей, воспринимаются ими и признается их морское происхождение. Эта связь требует осторожности: наличие доходов, связанных с морем, не позволяет автоматически приписывать им финансирование конкретной школы или конкретной социальной выплаты либо услуги, если бюджетные средства взаимозаменяемы. Информация должна делать выгоды и издержки понятными; при наличии ущерба или исключения необходимы также реальные изменения. Ориентация на синюю экономику требует доказательств жизнеспособности, благополучия, соблюдения прав и сохранения окружающей среды.

Преимственность и ответственность

Правовая основа упорядочивает полномочия, обязанности, ресурсы и процедуры, позволяющие сохранять функции при политических изменениях. Она может быть распределена между различными законами и инструментами. Преимственность требует способности к адаптации и пересмотру используемых средств.

При утрате ранее подтвержденного большинства институты могут временно сохранять выполнение функций. Пределы такой возможности зависят от их реального потенциала и от политических издержек, приемлемых для ответственных лиц. Эти пределы должны определяться независимо от наблюдаемой преимущественности. Теория предполагает, что такие издержки имеют тенденцию к росту, пока поддержка не восстановлена, без линейной зависимости или универсального срока.

Оценка должна отслеживать последствия и преобразовывать обоснованные выводы в обязательные корректирующие меры. Аудит в идеале требует полной независимости от инициаторов и исполнителей. Компетентные органы должны определять меры, ответственных лиц и сроки в рамках процедур, предусматривающих возможность быть

выслушанным, мотивированность решений и их пересмотр. Исполнение и его последствия должны проверяться; санкции требуют применимого правового основания и соответствующей процедуры.

Обсерватория морского развития представляет собой один из вариантов участия государственных органов, частного сектора и общества в сборе информации и отслеживании ответных мер. Ее состав не предоставляет ей автоматически полномочий издавать обязательные предписания или применять санкции. Эти функции могут выполнять и другие организационные механизмы.

Открытая международная повестка

Предлагаемый подход основан на мексиканской и латиноамериканской правовой мысли и имеет международный охват. Международное сотрудничество может способствовать доступу и преемственности, тогда как зависимости и геополитическая напряженность требуют альтернатив и адаптации. Оно исследуется как благоприятное условие, но не возводится в ранг универсальной необходимости.

Сравнительное изучение опыта доступа к морю, промышленного становления, территориальной интеграции и институционального контроля проясняет конкретные механизмы. Накопление такого опыта не доказывает универсальной причинной связи и само по себе не составляет завершенной национальной траектории продолжительностью пятьдесят лет.

Работа разграничивает доктринальные положения, объяснительные гипотезы и нормативные предложения. Она открывает исследовательскую программу, которая должна восстанавливать траектории развития, совместно измерять признание и поддержку и проверять альтернативные объяснения. Развитие, которое отвечало бы всем требованиям к результату без постулируемого большинства и за пределами заранее определенных рамок временного сохранения функций институтами, потребовало бы пересмотра гипотезы о необходимости. Тем самым работа приглашает к обсуждению того, как морские связи могут поддерживать полезный потенциал, права и благополучие на протяжении поколений и при каких условиях они перестают это делать.